



世界卫生组织

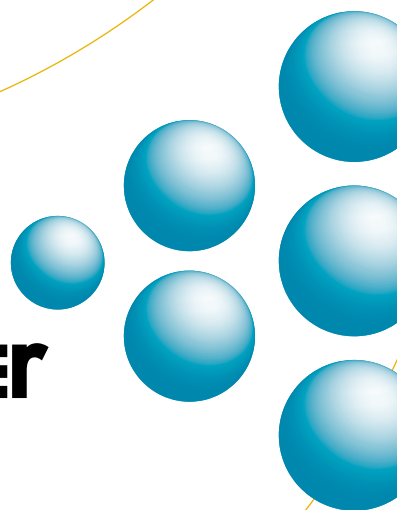
2011年世界卫生组织全球烟草流行报告

警示烟草危害

执行概要

健康与活力

mpower



© 世界卫生组织，2011年

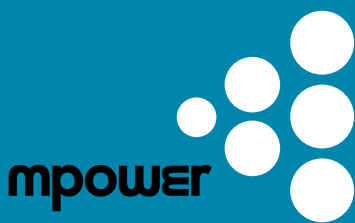
版权所有。世界卫生组织出版物可从世卫组织网站 (www.who.int) 获得，或者自WHO Press, World Health Organization, 20 Avenue Appia, 1211 Geneva 27, Switzerland (电话: +41 22 791 3264; 传真: +41 22 791 4857; 电子邮件: bookorders@who.int) 购买。要获得复制许可或翻译世界卫生组织出版物的许可 - 无论是为了出售或非商业性分发，应通过世卫组织网站 (http://www.who.int/about/licensing/copyright_form/en/index.html) 向世界卫生组织出版处提出申请。

本出版物采用的名称和陈述的材料并不代表世界卫生组织对任何国家、领地、城市或地区或其当局的合法地位，或关于边界或分界线的规定有任何意见。地图上的虚线表示可能尚未完全达成一致的大致边界线。

凡提及某些公司或某些制造商的产品时，并不意味着它们已为世界卫生组织所认可或推荐，或比其它未提及的同类公司或产品更好。除差错和疏忽外，凡专利产品名称均冠以大写字母，以示区别。

世界卫生组织已采取一切合理的预防措施来核实本出版物中包含的信息。但是，已出版材料的分发无任何明确或含蓄的保证。解释和使用材料的责任取决于读者。世界卫生组织对于因使用这些材料造成的损失不承担责任。

瑞士印刷



- M**onitor 监测烟草使用与预防政策
- P**rotect 保护人们免受烟草烟雾危害
- O**ffer 提供戒烟帮助
- W**arn 警示烟草危害
- E**nforce 确保禁止烟草广告、促销和赞助
- R**aise 提高烟税

概述

烟草使用依旧是导致全球可预防死亡的首要死因。每年，它导致全球近600万人死亡并造成数千亿元的经济损失。绝大多数的死亡发生在低收入和中等收入国家，而预计这一不平等状况将在未来数十年中持续扩大。如果当前的趋势继续下去，到2030年时，全世界每年因烟草导致的死亡将超过800万人，其中80%的过早死亡将发生在低收入和中等收入国家。通观21世纪，若不采取紧急行动，烟草使用将使十亿人甚至更多人失去生命。

《世界卫生组织烟草控制框架公约》昭示出全球加强烟草控制和拯救生命的政治意愿。它是一个具有法律约束性的全球性条约，为各国处理不断增长的烟草使用流行，实施和管理烟草控制规划奠定了基础。截至2011年5月，《世界卫生组织烟草控制框架公约》

已有173个缔约方，覆盖全世界87%的人口，这也使其成为联合国历史上最快获得接受的条约之一。

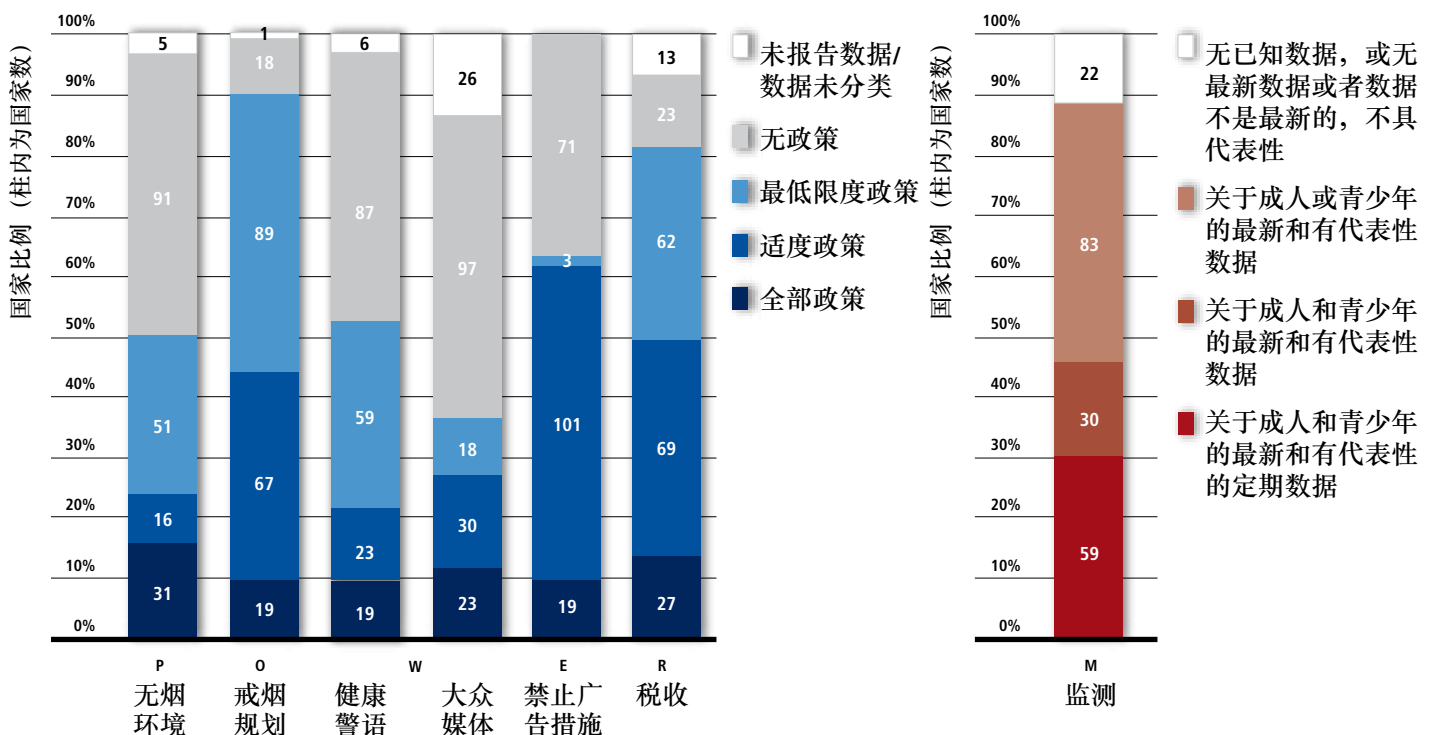
为帮助国家履行其公约义务，世卫组织于2008年采用了MPOWER系列政策，包括六项以证据为基础的烟草控制措施，这些措施已被证明能够减少烟草使用并且拯救生命。MPOWER系列政策为在国家层面上有效执行减少烟草需求的政策提供了实用帮助。虽然世卫组织认识到《世界卫生组织烟草控制框架公约》中供方措施的重要性并承诺加以实施，但MPOWER系列政策的重点是减少需求。

今年的《2011年世界卫生组织全球烟草流行报告》详细描述了《世界卫生组织烟草控制框架公约》不断取得的成功，这也是世卫组织在全球烟草控制政策的成就方面系列报告中的第三份。MPOWER六项措

施在国家层面取得的成就数据已经更新至2010年。关于警示烟草危害方面的更多数据也已收集完成。今年的报告详细审查了提供健康警语的两大主要战略——烟草制品包装标签和媒体反烟宣传活动。该报告对警示人们烟草使用危害的证据基础以及这些措施在具体国家的落实状况做出了全面概述。

为继续改进数据分析方面的流程，政策成就的分类已经得到改善，并在可能的情况下与不断推出的框架公约新准则保持一致。已对2009年报告中的数据重新分析，以与新的分类保持一致，这样可使不同报告中的数据进行更直接的对比。今年将继续印制简化的报告摘要版本，并在线发布较为详尽的国别数据(<http://www.who.int/tobacco>)。

2010年部分选定烟草控制政策的全球状况



主要结果

在落实MPOWER措施方面不断取得实质性进展。约38亿人（世界55%的人口）被至少一项成果水平最高的政策所覆盖，包括自2008年起由一项新政策所覆盖的11亿人。

- 媒体宣传活动是该报告首次做出评估的一项MPOWER政策措施，该宣传活动在23个国家中开展，涵盖了具有重要意义19亿人口。这使公众注意到了2009或2010年中一项最佳实践性媒体反烟宣传活动。
- 按照人口覆盖率来衡量的最大进展属于烟草包装上的健康警句；总人口为4.58亿的另外三个国家已经在最高层面上制定了包装标签法律。

■ 虽然尚未对次国家级的媒体宣传活动做出正式评估，但很可能已经有大批公众接触到地方层面的反烟广告。

■ 总人口为3.85亿的16个国家新近通过了涵盖所有公共场所和工作场所的国家级无烟法律；另有1亿人新近受到次国家级全面性无烟法律的保护。

■ 另有一个总人口7600万人的国家也开始为帮助人们戒烟提供全面服务。

■ 完全禁止烟草广告、促销和赞助目前已在总人口为8000万的另外三个国家得到实施。

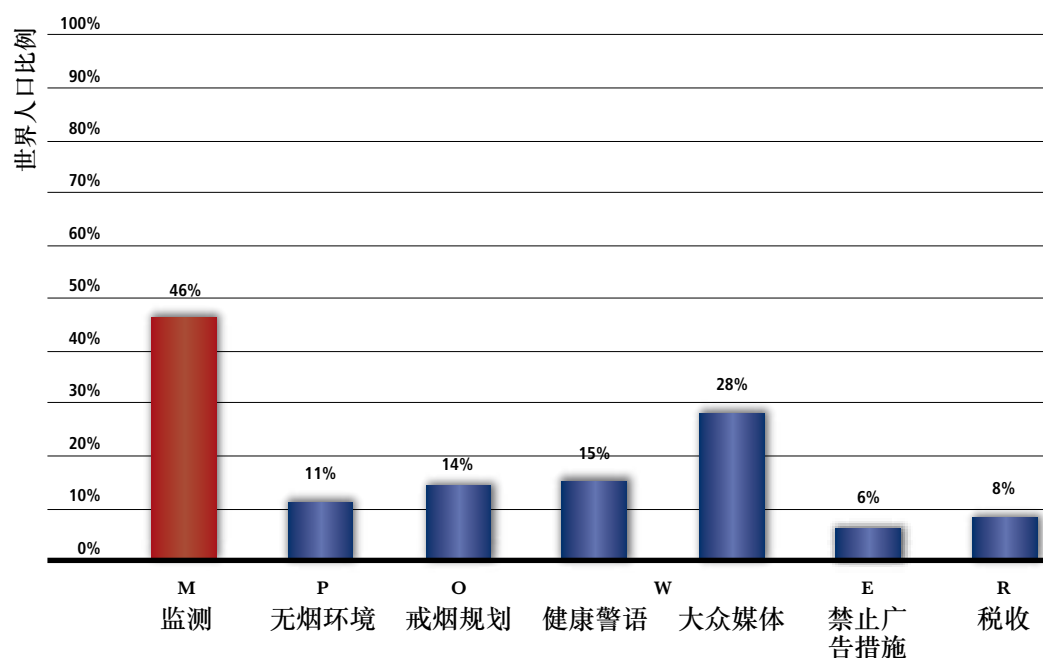
■ 另有1.15亿人口目前生活在烟草税达到最低建议水平的

国家，有26个国家和1个地区的烟草税现已占到所建议的最低零售价的75%。

- 虽然各国在征收创收性烟草税方面取得进展，但各国政府却仍未向烟草控制活动提供足够的资金。政府通过征收烟草消费税获得了近1330亿美元的收入，但用于烟草控制的资金却不足10亿美元，这种不足现象在低收入和中等收入国家最为明显。

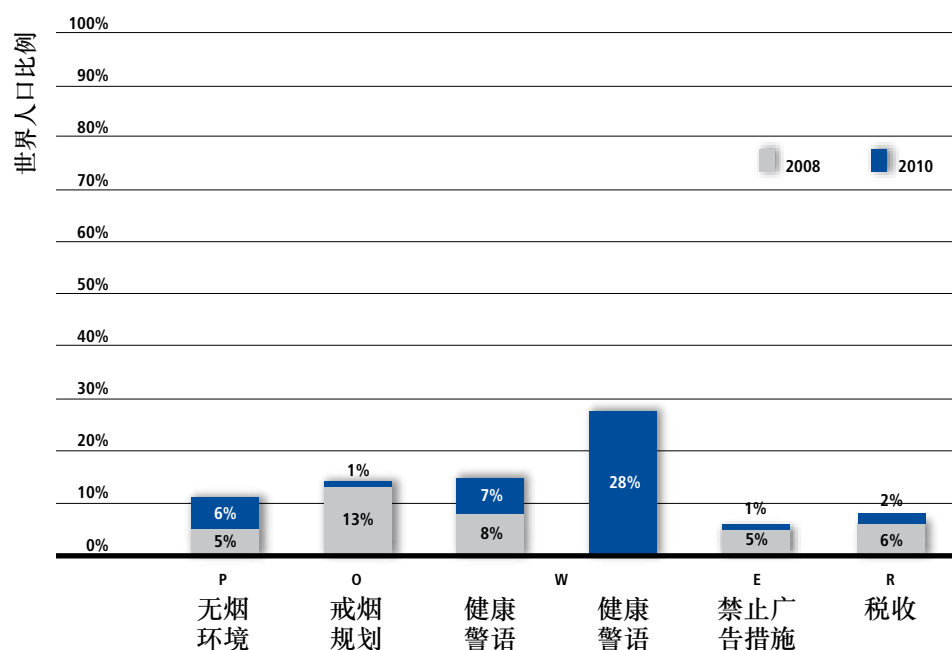


2010年部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口比例



说明：此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

2008年以来，部分选定烟草控制政策所覆盖的世界人口比例增长情况



说明：低于1%的情况变化未在图中标出。

本图没有显示监测数据，原因是2008年和2010年之间的数据没有可比性。2010年首次收集了大众媒体数据，因此没有显示2008年的可比数据。此处描述的烟草控制政策相当于国家层面取得的最佳成就。

结论

《世界卫生组织烟草控制框架公约》昭示出全球为控制每年导致数百万人死亡，并造成数千亿美元损失的全球烟草流行而采取坚定行动的承诺。覆盖世界人口约87%的173个公约缔约方已经做出了具有法律约束力的承诺，来落实行之有效的烟草控制政策。《世界卫生组织烟草控制框架公约》为各国提供了必要的烟草控制工具，一旦得到实施和执行，将会减少烟草使用并拯救生命。

《2011年世界卫生组织全球烟草流行报告》阐述的MPOWER各项措施的情况显示，

任何国家，无论其政治结构或收入水平如何，均有可能通过实施有效的烟草控制规划来减少烟草使用。MPOWER政策措施达到最高水准的情况进展预示着《世界卫生组织烟草控制框架公约》正逐步迈向成功，它也有力证明了国家和全球层面存有烟草控制的政治意愿，在很大意义上可对其加以利用。


许多国家都在抗击烟草使用流行方面取得了重大进展，这些进展也可以被视作那些尚未采用这些措施的国家开展行动的模式。各国必须继续加大并加强其烟草控制努力，确保

自身具有为有效且可持续的规划提供支持的财政手段和政治承诺。

虽然许多国家已经在烟草控制方面取得了实质性进展，但仍有许多工作去做。我们能够并且必须使已经取得的成功得以扩大，以使世界上的所有人都得到全面保护，免受烟草使用带来的危害。持续取得的进展将在每年阻止数百万人死于可预防的烟草相关疾病，并在可规避的卫生保健支出和生产损失方面节省数千亿美元。只有我们才能确保实现这一目标。



不断取得进展 — 有效控烟措施的覆盖面现已接近38亿人。



本《2011年世
卫组织全球烟草
流行报告》承蒙
彭博慈善基金会
提供经费赞助

照片 © 世界银行

第2页 - 摄影师: Curt Carnemark

第4页 - 摄影师: Anvar Ilyasov

设计: **Estúdio Infinito**

排版: **designisgood.info**

瑞士日内瓦世界卫生组织文件编印服务处印刷



世界卫生组织

**20 Avenue Appia
CH-1211 Geneva 27
Switzerland
www.who.int/tobacco**